



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору  
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
по Калининградской области**

# **ДОКЛАД**

**об осуществлении федерального государственного  
санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) и феде-  
рального государственного контроля (надзора) в области  
защиты прав потребителей за 2025 год**

**Калининград  
2026 год**

## **1. Общие сведения о видах федерального государственного контроля (надзора)**

В соответствии с положением, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 735 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области» Управление Роспотребнадзора по Калининградской области (далее – Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) (ст. 44 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 № 1100), федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей (Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 1005), федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ст. 20 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию от 25 июня 2021 № 1019) на территории Калининградской области с численностью населения 1 032 904 человека.

### ***Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)***

Предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) являются:

- а) соблюдение санитарно-эпидемиологических требований;
- б) соблюдение обязательных требований в области качества и безопасности пищевой продукции, установленных в соответствии с Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами;
- в) соблюдение иных обязательных требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленных Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского эко-

номического союза;

г) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

д) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

е) выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

ж) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Управление Роспотребнадзора по Калининградской области (далее – Управление) и его территориальные отделы осуществляют федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), подлежащая государственному контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза по Единому перечню продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», к которой предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан. Учет объектов контроля Управлением обеспечивается путем ведения регионального реестра объектов контроля. Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая с применением ведомственной информационной системы собирать данные, отслеживать их изменение, учитывать при расчёте категории риска причиненный вред. Перечни объектов актуализируются на постоянной основе.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих деятельность на территории Калининградской области и деятельность, которых подлежит федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), составляет за 2025 год – 7 230 (2024 - 5 402).

### ***Федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей***

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей является:

а) соблюдение изготовителями, исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами, владельцами агрегаторов обязательных требований, установленных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также актами, составляющими право Евразийского экономического союза, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом следующих требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» применительно к объектам технического регулирования в том случае, если эти объекты являются предметом отношений с участием потребителя и установленные обязательные требования направлены на обеспечение соответствующих прав потребителя.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанные с соблюдением ими обязательных требований, регламентированных соответствующими правилами продажи товаров, оказания услуг (выполнения работ), в том числе в части заключения и (или) исполнения договоров с потребителями на предмет выявления в них условий, ущемляющих права потребителей, обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации, к передаче информации в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и иных требований, предусмотренных правилами маркировки отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

б) товары (непродовольственная и продовольственная продукция), работы и услуги как результаты деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, к которым предъявляются обязательные требования, в том числе в части информации о товарах (продукции), работах (услугах), а также маркировки товаров средствами идентификации.

## ***Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию***

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) в пределах установленной компетенции за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, обязательным требованиям в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также в части размещения на такой продукции в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции, предусмотренного частью 6 статьи 6 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц при использовании информационной продукции в образовательном процессе, реализуемом на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

б) деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в сети «Интернет»;

в) деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством наземного эфирного и спутникового вещания;

г) деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции в периодических печатных изданиях, за исключением средств массовой информации, распространяющих продукцию в сети «Интернет»;

д) информационная продукция, к которой предъявляются обязательные требования;

е) деятельность контролируемых лиц при распространении информационной продукции посредством кабельного вещания.

### ***Ключевые показатели государственного контроля (надзора) и их целевые значения***

Ключевыми показателями государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, отражающими уровень минимизации вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, и (или) уровень устранения риска его причинения, являются:

а) количество людей, заболевших инфекционными болезнями, за исключением хронических гепатитов, укусов, ослонения животными, туберкулеза, сифилиса, гонококковой инфекции, ВИЧ-инфекции, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, пневмоний, на 100 тыс. населения;

б) количество людей, заболевших паразитарными болезнями, на 100 тыс. населения;

в) количество людей, пострадавших при пищевых отравлениях, за исключе-

нием бытовых пищевых отравлений, на 100 тыс. населения.

Достигнутые ключевые показатели по итогам 2025 года:

а) количество людей, заболевших инфекционными болезнями, за исключением хронических гепатитов, укусов, ослонения животными, туберкулеза, сифилиса, гонококковой инфекции, ВИЧ-инфекции, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, пневмоний, COVID-19 – 2178,71 на 100 тыс. населения, что ниже показателя 2024 года – 2497,98;

б) количество людей, заболевших паразитарными болезнями – 72,32 на 100 тыс. населения, что ниже показателя 2024 года – 88,98;

в) количество людей, пострадавших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений - 0 на 100 тыс. населения (2024 – 0).

Ключевым показателем государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей является показатель уровня минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты прав потребителей, который рассчитывается как отношение общего объема возмещенного ущерба, причиненного в результате нарушения обязательных требований в области защиты прав потребителей, к общему объему ущерба, причиненного в результате нарушения обязательных требований в области защиты прав потребителей.

Ключевой показатель федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей

Наименование ключевого показателя	Годы и целевые (плановые) значения ключевого показателя					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Показатель уровня минимизации вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей в области защиты прав потребителей (%)	33	34	35	36	37	38

Целевое (плановое) значение ключевого показателя на 2024 год составляет 37%, достигнутый Управлением – 100% (2024 год – 90,8%).

Ключевым показателем государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию является отношение вреда (ущерба), причиненного в результате нарушения обязательных требований, к общему объему охраняемых законом ценностей. рассчитывается по формуле:

$$КП1 = (Op/O) \times 100\%, \text{ где:}$$

Op - количество объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, на конец отчетного года;

O - общее количество объектов контроля на конец отчетного года.

## **2. Организация федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей**

### ***О системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и об информационных системах, применяемых при осуществлении контроля***

Управление продолжает работу по оптимизации контрольно-надзорной деятельности в части сокращения числа контрольных (надзорных) мероприятий с целью снижения административного давления на бизнес, активно развивая практику проведения профилактических мероприятий.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)» утверждено Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре) (далее - Положение).

Согласно пункту 22 Положения объекты контроля, указанные в подпунктах "а" и "в" пункта 12 настоящего Положения, относят к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска): чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск.

На основании пункта 34 Положения отнесение объектов контроля, указанных в подпункте "а" и "в" пункта 12 настоящего Положения, к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов контроля к категориям риска согласно Приложению №1 Положения. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к категории риска причинения вреда здоровью являются единообразными для всех независимо от форм собственности.

Оценка тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований проводится с учетом возможной степени тяжести потенциальных случаев причинения вреда, численности населения, находящегося под воздействием, возможной частоты возникновения и масштаба распространения потенциальных негативных последствий в рамках подобных случаев причинения вреда.

При расчете потенциального риска причинения вреда здоровью учитываются данные, имеющиеся в открытых информационных системах, получаемые при предоставлении государственных услуг, анализируется имеющаяся в распоряжении Управления информация о результатах ранее проведенных проверок юридического лица или индивидуального предпринимателя, назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований. Показатель вероятности нарушения обязательных требований также зависит от вида осуществляемой дея-

тельности. Так, например, данный показатель невысокий в деятельности аптечных организаций, деятельности организаций развлечений, культуры и спорта. Наибольшие показатели тяжести потенциального вреда для здоровья человека из-за возможного несоблюдения обязательных требований установлены при осуществлении деятельности по предоставлению социальных услуг, деятельности в области здравоохранения, деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с отходами, деятельности ряда промышленных предприятий, в том числе использующих источники ионизирующего излучения, а также деятельности по предоставлению персональных услуг, услуг общественного питания и торговли пищевыми продуктами.

На основе комплекса критериев, установленных Роспотребнадзором (Методические рекомендации МР 5.1.0116-17 «Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий») сформирована система сбора объективных данных, позволяющая с использованием автоматизированной ведомственной информационной системы собирать данные и отслеживать их изменение, учитывать при определении категории риска причиненный вред и характеристики индивидуального поведения контролируемых лиц. При расчете потенциального риска учитываются в том числе количество выполняемых услуг на объекте, объемы производимой продукции, в том числе реализуемые вне помещений объекта общественного питания («на вынос», дистанционный заказ с доставкой), численность населения, находящегося под воздействием объекта надзора, количество посадочных мест, число работников, число рабочих дней в году, длительность рабочей смены и другие параметры.

Риск для субъекта надзора рассчитывается программой суммарно по всем производственным объектам, на которых юридическое лицо осуществляет данный вид деятельности. Производственные объекты, на которых осуществляется определенный вид деятельности, имеют категорию риска по риску причинения вреда здоровью, присвоенную данному виду деятельности.

В соответствии с пунктом 36 Положения и разделом II приложения № 1 (к критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска) в отношении отдельных видов деятельности с особой социальной значимостью определены категории риска, которые не подлежат изменению.

Так, к категории чрезвычайно высокого риска отнесены объекты, связанные с деятельностью организаций воспитания и обучения (от 150 воспитанников, от 500 обучающихся и выше), детских лагерей на время каникул, деятельности по организации общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказанию услуг по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), а также в отношении деятельности по предоставлению социальных услуг с обеспечением проживания, деятельности родильных домов, отделений в многопрофильных лечебно-профилактических орга-

низациях, перинатальных центрах. Периодичность плановых проверок указанных объектов - один раз в год.

К категории высокого риска отнесена деятельность по оказанию стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи, медицинской помощи вне медицинской организации, в амбулаторных условиях или условиях дневного стационара, за исключением фельдшерско-акушерских пунктов, медицинских организаций косметологического и (или) стоматологического профиля на 1 - 2 рабочих места, оказывающих услуги без хирургических вмешательств, деятельность организаций воспитания и обучения (менее 150 воспитанников, менее 500 обучающихся), деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления в лагерях с дневным пребыванием (за исключением организованных на базе общеобразовательных организаций) с периодичность планового контроля один раз в 2 года.

Планирование и организация контрольно-надзорной деятельности осуществляется Управлением в течении последних 10 лет начиная с 2015 года на основе модели управления рисками путём сокращения числа контрольных (надзорных) мероприятий и развитием практики проведения профилактических мероприятий.

Реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности позволила Управлению пересмотреть подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов с чрезвычайно высоким и высоким потенциальным риском причинения вреда жизни и здоровью человека.

Сформирован региональный реестр субъектов, а также используемых ими производственных объектов, подлежащих контролю (надзору) (реестр категорированных объектов).

Проведено распределение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), по категориям риска. Перечни объектов контроля постоянно актуализируются.

С 2016 года на заседаниях Экспертного совета Управления, осуществляется оценка материалов контрольно-надзорной деятельности, рассмотрение обращений и заявлений контролируемых лиц с целью отнесения/изменения категории риска деятельности хозяйствующих субъектов и (или) используемых ими объектов, рассматриваются вопросы формирования и полноты ведения реестра.

Согласно пункту 28 Положения обеспечена доступность информации об объектах контроля, предусмотренная пунктами 29 и 30 Положения на официальном сайте Роспотребнадзора в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/rko/rko.php>), сайте Управления (<https://39.rospotrebnadzor.ru/content/kategorii-riska-deyatelnosti-yul-i-ip>), а также в общем доступе в едином реестре видов контроля (далее – ЕРВК) (<https://ervk.gov.ru/>).

В соответствии с пунктом 33 Положения, а также п.п. 17, 18, 19 постановления Правительства РФ от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

контролируемые лица вправе подать заявление об изменении присвоенной ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска. К заявлению прилагаются документы о соответствии деятельности контролируемых лиц и (или) используемых ими производственных объектов критериям отнесения объектов контроля к определенной категории риска, на присвоение которых претендует заявитель.

По состоянию на 31.12.2025 региональный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими производственных объектов, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного надзора содержал данные о 7 230 хозяйствующих субъектах и 12 224 объектах надзора, которые по категориям риска распределены следующим образом:

№	Категория риска	Кол-во объектов/% на 31.12.2025
1.	чрезвычайно высокий	2143 (17,53%)
2.	высокий	1834 (15,00 %)
3.	значительный	3229 (26,42%)
4.	средний	2823 (23,09%)
5.	умеренный	2052 (16,79%)
6.	низкий	143 (1,17%)
7.	<b>ВСЕГО:</b>	<b>12 224</b>

Интенсивный показатель плотности объектов контроля на 100 тысяч населения составил – 1183,5 (2024 – 1181,0).

Данные регионального реестра используются Управлением при формировании ежегодных планов проведения плановых проверок, в том числе при подготовке планов на 2025 и 2026 годы.

Ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий Управления в рамках государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) формируется на основе риск-ориентированного подхода в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1100.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» и от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 № 415» план Управления формируется, подписывается

и утверждается посредством ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ).

Проект плана проверок Управления на 2025 год по состоянию на 01.10.2025 содержал 443 плановые проверки (на 35,7% больше, чем утверждено на 2024 год), в т.ч. 44 мероприятия «результатов деятельности», в отношении 3 255 объектов контроля, из которых 2 708 объектов чрезвычайно-высокой категории риска и 547 высокой категории риска.

В соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства РФ № 336 в план на 2025 год не включены проверки объектов чрезвычайно высокого и высокого риска в отношении государственных, муниципальных и частных детсадов и школ, в т.ч. лагерей с дневным пребыванием на базе школ, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг).

По результатам рассмотрения проекта плана Прокуратурой Калининградской области из 443 проверочных мероприятий исключено 222 (50% от планируемого), в том числе 44 мероприятия «результатов деятельности».

Согласованный с прокуратурой Калининградской области план на 2025 год содержал 221 (50% от планируемого) проверку в отношении 2083 объектов надзора, принадлежащих 205 контролируемым лицам. Из 221 проверки, включенной в План, чрезвычайно высокого риска составили 166 или 75%, высокого риска – 55 или 25%. Проверки объектов иных рисков в план не включались.

В числе согласованных плановых проверок 195 или 88,3% выездных, 16 или 7,2% документарных и 10 или 4,5% мероприятий выборочного контроля.

В отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность с особой социальной значимостью (деятельность в сфере образования, отдыха и оздоровления детей, здравоохранения, предоставления социальных услуг с обеспечением проживания) запланировано 161 контрольное (надзорное) мероприятие, что составило 73%.

В структуре плана на 2025 год:

- 45,2% или 100 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, отдыха детей и подростков;
- 15,4% или 34 проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг общественного питания, из них 50% организаторов питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 14% или 31 проверка деятельности в области здравоохранения;
- 8,5% или 19 проверок учреждений, предоставляющие коммунальные услуги;
- 7,3% или 16 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки и производство табачных изделий;

- 5,9% или 13 проверок учреждений, предоставляющие социальные услуги с обеспечением проживания;
- 2,7% или 6 проверок деятельности торговых объектов пищевыми продуктами;
- 1,0% или 2 проверки в сфере сельского хозяйства.

Проект плана проверок Управления на 2026 год впервые сформирован в ведомственной информационно-аналитической системе Роспотребнадзора (ЕИАС) с последующей выгрузкой в ЕРКНМ.

По состоянию на 01.10.2025 проект плана предусматривал 726 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 281 или 38,8% КНМ больше, чем годом ранее (443 КНМ). Из общего числа запланированных проверок:

- 690 (95%) в отношении объектов деятельности, предусмотренных п.п. а) и в) пункта 12 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утверждённого постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1100;

- 36 (5%) в отношении «результатов деятельности», предусмотренных п.п. б) пункта 12 Постановления №1100.

Плановые мероприятия запланированы в отношении 2373 объектов контроля, из которых 1407 объектов чрезвычайно-высокой категории риска и 966 высокой категории риска.

В соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства РФ № 336 в план на 2026 год не включены проверки объектов чрезвычайно высокого и высокого риска в отношении государственных, муниципальных и частных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, а также государственных и муниципальных учреждений в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей, в отношении которых будут проводиться обязательные профилактические визиты.

В целом из плана на 2026 год органами прокуратуры изъяты 395 (54%) проверок (из плана на 2025 – 50% (222); 2024 – 45,1% (234); 2023 – 67% (618); 2022 – 23,3% (208).

План контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год, согласованный с прокуратурой Калининградской области, включает 331 мероприятие (46% от планируемого), что на 111 (33,2%) проверок больше, чем в 2025 году (221 КНМ).

Проверки согласованы в отношении 1173 (49,4% от планируемого) объектов надзора, из которых 964 (82,2%) отнесены к чрезвычайно высокой категории риска и 209 (17,8%) составили объекты высокого риска. Объекты значительного, среднего риска и умеренного риска в план не включены. Объекты низкого риска полностью выведены из планового контроля. 331 КНМ

В отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность с особой социальной значимостью (деятельность в сфере образования, отдыха и оздоровления детей, здравоохранения, предоставления социальных услуг с обеспечением проживания) запланировано 228 контрольных (надзорных) мероприятий, что составило 69%.

В числе плановых проверок 325 или 98,2% выездных, 4 или 1,2% документарных и 2 или 0,6 % мероприятия выборочного контроля.

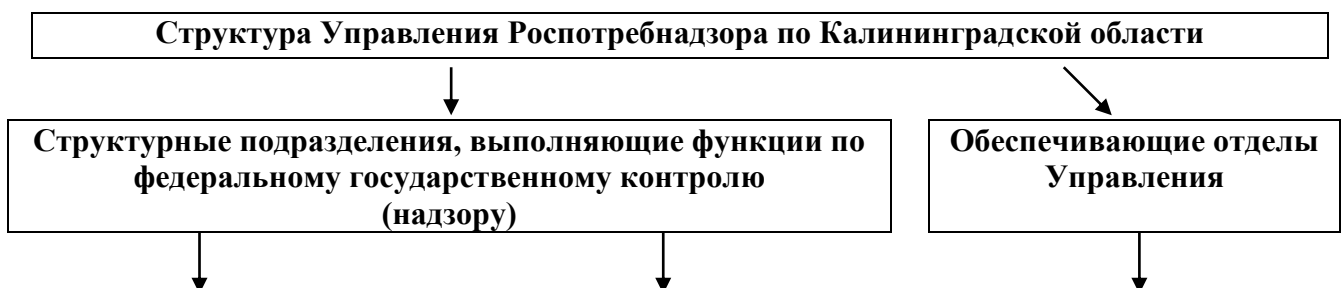
В структуре плана на 2026 год:

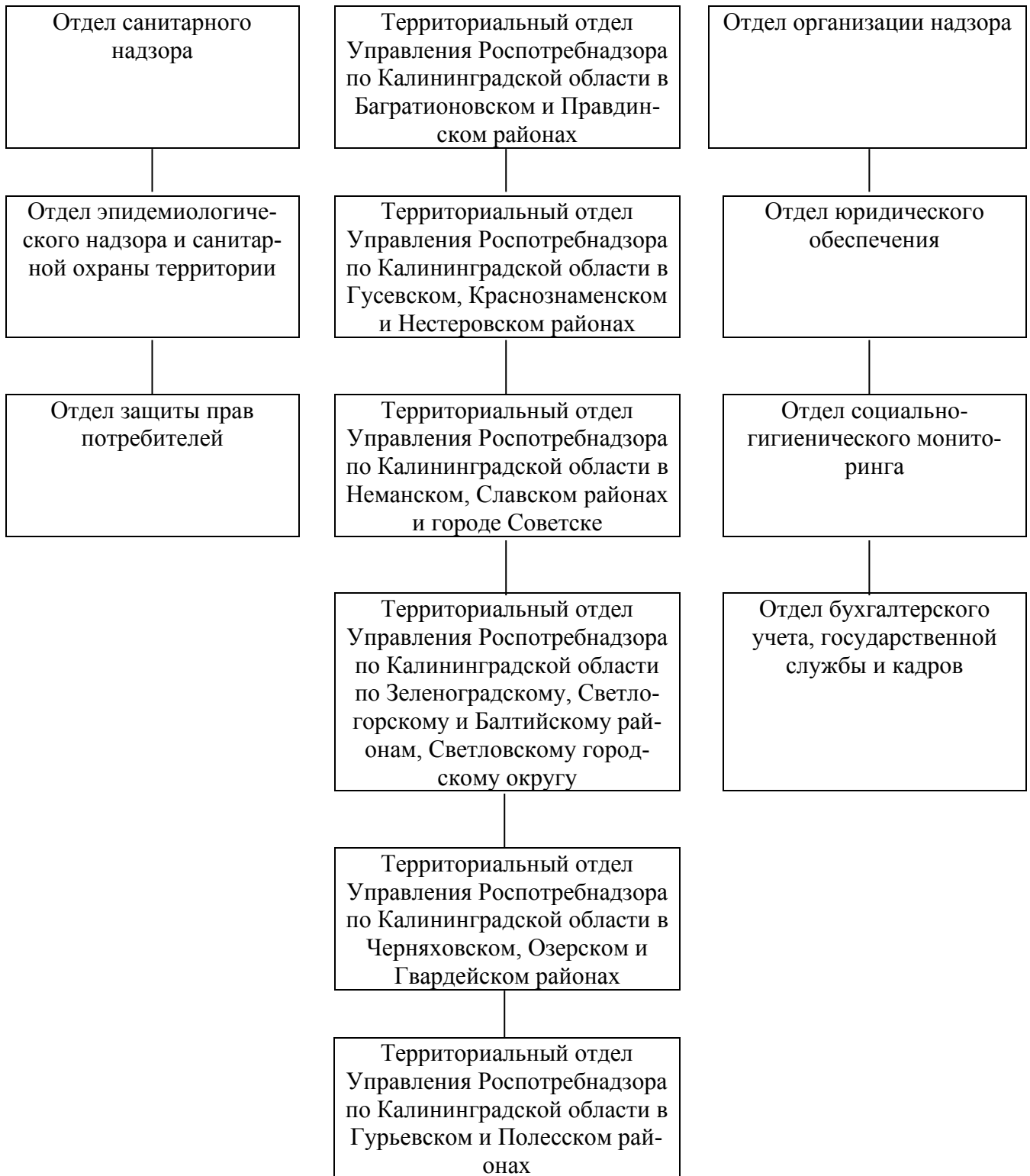
- 29,6% или 98 проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, отдыха детей и подростков;
- 23,3% или 77 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг общественного питания, из них 53% организаторов питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 19,3% или 64 проверки деятельности в области здравоохранения;
- 9,4% или 31 проверка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки и производство табачных изделий;
- 7,8% или 26 проверок учреждений, предоставляющие коммунальные услуги, из них 96% организаций, осуществляющих деятельность по водоснабжению населения;
- 7,6% или 25 проверок учреждений, предоставляющие социальные услуги с обеспечением проживания;
- 1,8% или 6 проверок деятельности торговых объектов пищевыми продуктами;
- 1,2% или 4 проверки деятельности промышленных предприятий и в сфере сельского хозяйства.

Планирование контрольно-надзорной деятельности Управления синхронизировано с формированием государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области». Объемы лабораторных и инструментальных исследований по каждой плановой проверке определяются с учетом класса опасности, вида деятельности, фактических особенностей объекта, приоритетности информативных методов исследований и измерений.

### ***О финансовом, материальном и кадровом обеспечении государственного контроля (надзора)***

В организационной структуре Управления 7 отделов и 6 территориальных отделов в городах, городских округах и районах Калининградской области, осуществляющих работу по межрайонному принципу. Руководство деятельностью осуществляет руководитель Управления и его заместитель.





Функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка осуществляет Управление непосредственно и через территориальные отделы. Количество отделов Управления, осуществляющих функции по контролю (надзору) – 3, количество территориальных отделов – 6.

Юридическое сопровождение надзорной деятельности осуществляет отдел юридического обеспечения; планирование, организация и контроль надзорной деятельности возложены на отдел организации надзора; ведение регионального ре-

естра хозяйствующих субъектов и их объектов обеспечивает отдел социально-гигиенического мониторинга.

В единую централизованную систему органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, с целью обеспечения деятельности Управления входит Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» (далее – ФБУЗ). В состав ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» входит 3 филиала, которые также осуществляют свою деятельность на административных территориях Калининградской области.

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Калининградской области в 2025 году осуществлялась в соответствии с планом деятельности Роспотребнадзора по достижению национальных целей, основными направлениями деятельности Службы, предусматривающими решение стратегических задач в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Управлением продолжена работа по оптимизации контрольно-надзорной деятельности в части повышения эффективности контроля (надзора) в целях обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, а также их интересов, проведения мероприятий, направленных на сокращение избыточного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов и стимулирование их к профилактике нарушений.

При реализации полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также:

- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- Федеральным законом от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Техническими регламентами Таможенного союза, санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами.

### ***Обеспечение государственного контроля (надзора) подведомственными организациями***

Одним из показателей эффективности осуществления контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами является обеспечение их лабораторными и инструментальными методами исследований.

Выполнение функций по лабораторному обеспечению государственного контроля (надзора) Управления осуществляет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» (далее – ФБУЗ), действующее на основании Устава, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 № 289. ФБУЗ имеет один аккредитованный Испытательный лабораторный центр в городе Калининграде - центральная база (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.510362) и 3 испытательных лабораторных центра в филиалах: в городах Зеленоградске (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц РОСС RU.0001.511006), Советске (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц RA.RU.21ПК70) и Гусеве (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц РОСС RU.0001.513504). Кроме того, ФБУЗ аккредитовано в Национальной системе аккредитации в качестве Органа инспекции (уникальный номер записи об аккредитации в Реестре аккредитованных лиц №RA.RU.710068).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области», как аккредитованная экспертная организация, в 2025 году при проведении проверок привлекалась для: рассмотрения документов юридического лица, индивидуального предпринимателя; обследования используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов; отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды; проведения исследований, испытаний; проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований санитарных норм, с фактами причинения вреда; оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых ра-

бот, предоставляемых услуг) обязательным требованиям технических регламентов, санитарных норм и правил; анализа соблюдения указанных требований.

В рамках реализации Федерального закона от 08 мая 2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных муниципальных учреждений» и в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 13.01.2012 № 8 «О совершенствовании деятельности федеральных бюджетных учреждений здравоохранения Роспотребнадзора, федеральных бюджетных учреждений науки Роспотребнадзора, федеральных казенных учреждений Роспотребнадзора по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ» в 2025 году осуществлялся оперативный мониторинг за исполнением государственного задания, включающий в себя: учет выполненных мероприятий, формирование отчетных форм, содержащих количественные показатели, их стоимостное выражение и показатели качества, анализ отчетных форм. Анализ исполнения государственного задания Центром гигиены и эпидемиологии по обеспечению деятельности Управления ежеквартально осуществлялся специалистами Управления.

В 2025 году ФБУЗ обеспечил лабораторное сопровождение 367 (2024 – 385, 2023 – 391; 2022 – 474) мероприятий по контролю (надзору) в порядке Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ и 582 (2024 – 349; 2023 – 293) профилактических визитов.

В целом по области доля проверок (включая документарные и выездные), при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований, составила 71,4% (2024 – 76,5%, 2023 – 79,9%; 2022 – 60%). Без учета документарных проверок и контрольных закупок обеспеченность лабораторно-инструментальными исследованиями выездных мероприятий по контролю (надзору) составила 82,1% (2024 – 83,2%; 2023 – 95,4%; 2022 – 96,9%), в т.ч. в области санитарно-эпидемиологического надзора – 99,7%.

Показателем эффективности обеспечения контрольно-надзорной деятельности является структура лабораторных исследований – проведение сложных физико-химических методов исследований (атомной адсорбции, хроматографические, спектрометрические) и простых методов (органолептические, рефрактометрические и др.). В целом по области доля сложных методов исследований при обеспечении надзора в 2025 году составила 64% (2024 – 73,5%, 2023 - 73,3%; 2022 - 71,3%).

Выполнение количественных показателей государственного задания по обеспечению лабораторными исследованиями контрольно-надзорной деятельности ФБУЗ составило 100%.

С целью обеспечения государственного контроля (надзора) специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» на объектах надзора проведено 73 494 исследований (2024 – 98 511 исследований, 2023 - 100028; 2022 - 50 076).

В структуре исследований:

- пищевые продукты - 42,2 % (2024 – 42,3%, 2023 - 69,9%; 2022 - 26,1%);
- вода питьевая - 14,2% (2024 – 14,0%, 2023 – 11,0%; 2022 - 20,8%);
- смывы - 17,9% (2024 – 11,8%, 2023 - 10,8%; 2022 -18,1%);

- вода водоемов – 2,0% (2024 – 2,0%, 2023- 1,5%; 2022 - 2,7%);
- воздух – 3,3% (2024 – 3,3%, 2023 - 2,3%; 2022 - 2,0%);
- почва – 2,1% (2024 – 3,7%, 2023 - 1,5%; 2022 - 4,5%);
- прочие – 7,7% (2024 – 4,0%, 2023 - 4,0%; 2022 - 25,8%).

В 2025 году в целях укрепления материально-технической базы приобретено лабораторное оборудование, в т.ч. четыре высокоскоростные центрифуги BioinnLabsTL24c, микроцентрифугу высокоскоростную лабораторную медицинскую для диагностики *in vitro*, три амплификатора нуклеиновых кислот термоциклических (термоциклер) ИВД, газоанализатор ГАНК-4(АР), семь термостатов лабораторных для чистых помещений, три инфракрасных стерилизатора, блендер лабораторный, встряхиватель лабораторный медицинский, бокс абактериальной воздушной среды для защиты от контаминации ДНК-проб при проведении ПЦР-генодиагностики, фотометр ЭКСПЕРТ-003-3, станция для автоматического выделения нуклеиновых кислот из бактериального материала "Colibri-96" и др.

Освоены и внедрены 58 новых нормативных документов.

В рамках межлабораторных сравнительных испытаний за 2025 год выполнены задачи по определению 74 санитарно-гигиенических показателей, 148 микробиологических и 75 вирусологических показателей.

Проводились межлабораторные сравнительные испытания по объектам:

- воды, почвы, пищевых продуктов и продовольственного сырья, непищевой продукции по показателям химического состава;
- пищевых продуктов и продовольственного сырья, биологического материала по микробиологическим и вирусологическим показателям;
- физических факторов ионизирующей и неионизирующей природы.

Все задачи выполнены с удовлетворительными результатами.

### ***Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)***

Средства, выделенные из федерального бюджета на 2025 год на исполнение в отчетном периоде контрольных функций и выполнение государственного задания ФБУЗ, использованы полностью. Нецелевого использования средств не установлено.

### ***Кадровое обеспечение деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора)***

Укомплектованность должностными лицами, непосредственно выполняющими функции по контролю (надзору) на конец 2025 года составила – 74,1%. Все имеют классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации, за исключением сотрудников, вновь принятых на государственную гражданскую службу и находящихся на конец 2025 года на испытательном сроке.

За отчетный период по сроку прошли повышение квалификации 32 федеральных государственных гражданских служащих

Из числа экспертов и экспертных организаций, аккредитованных в установленном порядке, к обеспечению мероприятий по контролю в 2025 году привлека-

лось только ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области». Экспертную работу мероприятий по контролю (надзору), проведенных в рамках Федерального закона № 248-ФЗ обеспечивали 22 эксперта.

### ***Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Калининградской области с другими органами государственного контроля (надзора)***

Решение задач, возложенных на Управление, осуществляется во взаимодействии с Правительством Калининградской области, органами прокуратуры Калининградской области, федеральными структурами, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и общественными организациями. Данная работа проводится по нескольким направлениям:

- по обмену информацией о выявленных нарушениях при осуществлении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, принятым мерам по их устранению;

- по систематическому оперативному информированию органов исполнительной власти, органов местного самоуправления о санитарно-эпидемиологической обстановке;

- по подготовке предложений о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки в области и выполнению требований санитарного законодательства, а также предложений касающихся развития территорий, региональных целевых программ, обеспечивающих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, охраны и укрепления здоровья, охраны окружающей среды;

- по подготовке предложений о приведении в соответствие с санитарным законодательством принятых нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

- участие в работе межведомственных комиссий, советов, иных совещательных органов при обсуждении вопросов санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Объединение усилий по сохранению здоровья населения и обеспечению защиты прав потребителей, позволяет сконцентрироваться на проверке объектов с высоким потенциальным риском причинения вреда жизни и здоровью человека, рационально использовать имеющиеся возможности каждого.

Между Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта и органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями ранее заключено и продолжают реализовываться порядка 50 соглашений о взаимодействии.

### ***О досудебном обжаловании решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц***

Вопросы обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, включая порядок подачи и рассмотрения жа-

лобы, регулирует гл. 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закона).

В соответствии с ч. 1 ст. 39 указанного Закона правом на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие) в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Согласно положениям ч. 4 ст. 40 Закона, контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;
- 4) решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;
- 5) решений об отказе в проведении обязательных профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;
- 6) иных решений, принимаемых контрольными (надзорными) органами по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу, при этом жалоба на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД) с 2021 года организована и ведётся работа в подсистеме досудебного обжалования Государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Подсистема досудебного обжалования): издан приказ, определены ответственные должностные за полноту и сроки рассмотрения поступающих обращений.

С 2026 года функциональность по досудебному обжалованию из государственной информационной системы ТОР КНД будет перенесена в государствен-

ную информационную систему «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» (ФГИС ПГС).

За 2025 год в подсистему досудебного обжалования ГИС ТОР КНД поступило 175 обращений, что в 11 раз больше, чем за аналогичный период 2023 года (16 обращений).

В структуре обращений за 2025 год 93% составляли ходатайства о продлении срока исполнения предписания (135), а 7% — жалобы (10).

В порядке, предусмотренном главой 9 Закона, от контролируемых лиц поступило 10 жалоб (2024 – 14; в 2022-2023 г.г жалоб не поступало). Все жалобы связаны с несогласием принятых решений, из них 5 с предписаниями об устранении выявленных нарушений обязательных требований, вынесенных по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

По результатам рассмотрения жалоб контролируемых лиц Управлением:

- в порядке ч. 1 ст.42 Закона принято 6 решений об отказе в рассмотрении жалобы;

- в порядке ч. 6 ст.43 Закона приняты 4 решения, в т.ч. 3 об оставлении жалоб контролируемых лиц без удовлетворения и по 1 жалобе, в соответствии с представленными контролируемымими лицами документами, принято решение об изменении категории риска.

Кроме того, поступило 135 ходатайство об отсрочке исполнения предписания, которые были рассмотрены в установленный законодательством срок (2024 – 161; 2023 – 16; 2022 – 1). По результатам их рассмотрения, в силу объективных причин, Управлением приняты решения о полном удовлетворении 60,7% (82) ходатайств и продлении срока исполнения предписаний (2024 – 99; 2023 – 7; 2022 - 1). Удельный вес положительных решений по ходатайствам составил – 60,7% (2024 – 61,5%; 2023 – 43,8%; 2022 – 100%). До принятия решения по 51 ходатайству от контролируемых лиц, поступили заявления об их отзыве (2024 – 56; 2023 – 9; 2022 - 0). По 2 ходатайствам отказано в удовлетворении (2024 – 6; 2023 – 0; 2022 - 0).

### **3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)**

Важным направлением деятельности является проведение профилактических мероприятий.

Целями проведения профилактических мероприятий являются: предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов; повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

В этой связи приказом Роспотребнадзора от 28 декабря 2024 № 1116 утверждены:

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) на 2025 год;

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей и федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на 2025 год.

В соответствии с п. 7 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990, Управлением разработан и утвержден приказом от 12.12.2024 №182 «Перечень профилактических мероприятий, проводимых Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей на 2025 год», а также приказом Управления от 12.12.2024 №181 план проведения обязательных профилактических визитов на 2025 год по каждому виду контроля (надзора), который в рамках информирования подконтрольных объектов размещен на официальном сайте Управления.

В 2025 году Управлением осуществлялись обязательные профилактические визиты, предусмотренные Федеральным законом от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые впервые начали предпринимательскую деятельность, в том числе в области общественного питания, по производству пищевых продуктов, а также в отношении государственных, муниципальных и частных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственных и муниципальных учреждений в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В структуре всех проведенных Управлением в 2025 году контрольно-надзорных и профилактических мероприятий - мероприятия профилактической направленности составили 84,3%. Более 60% всех проведенных профилактических мероприятий были проведены в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, которые направлены на предупреждение нарушений обязательных требований, устранение их причин, формирование добросовестного поведения субъектов надзора.

Проведены 7793 профилактических мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия (далее – СЭБ) и федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей (далее ЗПП), что на 11% больше, чем годом ранее, в том числе:

- **проведены 820 (10,9%) профилактических визитов** (113 в сфере ЗПП и 707 в области СЭБ), из которых 817 (99,6%) обязательных и 3 (0,4%) по инициати-

ве контролируемого лица. В числе обязательных профилактических визитов 75% проведены в рамках постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 в отношении государственных, муниципальных и частных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственных и муниципальных учреждений в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей, объекты контроля которых также отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

На 2025 год в Плане обязательных профилактических визитов было запланировано проведение 862 мероприятия. Удельный вес выполнения сводного плана профилактических визитов составил – 94,8% (2024 – 93,1%; 2023 – 91,8%; 2022 – 87,3%). Не проведены 45 мероприятий, в т.ч. 43 (96%) (по СЭБ – 41, по ЗПП – 2) исключены приказами Управления из Плана профилактических визитов в связи с прекращением деятельности субъекта надзора или профилактируемого вида деятельности. 2 контролируемых лица воспользовались правом, предоставленным единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) и заявили об отказе от профилактического визита, из них в сфере СЭБ – 1, по ЗПП – 1.

В структуре профилактических визитов большая часть (86,2%) осуществлялась в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, по защите прав потребителей проведено 13,8% мероприятий. 65,7% обязательных профилактических визитов было проведено за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов, 58,9% мероприятий в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведено 270 профилактических визитов (33%).

- **объявлено 1944 (26,8%) предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства, законодательства в сфере защиты прав потребителей и законодательства в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (2024 – 1684; 2023 – 1803; 2022 – 879). В структуре предостережений - 1106 (56,9%) объявлено в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, по защите прав потребителей и в сфере соблюдения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред - 838 или 43,1%. В том числе 365 предостережений - за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов, 407 в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов. В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства внесено 1204 предостережений (61,9%). Хозяйствующими субъектами подано 20 возражений на предостережения, которые рассмотрены в установленные законодательством сроки, даны соответствующие ответы.

- **оказана консультативная помощь по вопросам действующего законодательства 3550 (45,1%)** хозяйствующим субъектам и их представителям (1558 в области СЭБ, 1846 в сфере ЗПП, 4 в сфере соблюдения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред, 142 в области лицензирования), в том числе в ходе профилактических визитов, личных приемов уполномоченными должностными лицами в Общественной приемной Управления, при проведении Единого дня открытых дверей для предпринимателей, по телефону, а также при рассмот-

рении обращений граждан в рамках превентивной работы с целью досудебного урегулирования потребительских споров. В общем числе проведенных консультаций 893 - за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов, 409 - в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, 2166 (61%) - в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- размещены **1386 (15,4%) информации** для контролируемых лиц (785 в сфере ЗПП, 531 в области СЭБ, 1 в сфере соблюдения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред, 69 в области лицензирования) на официальном сайте Управления в сети "Интернет", в государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей, в социальных сетях и мессенджерах «Телеграмм», «ВКонтакте». В структуре всех мероприятий по информированию 133 проведено в рамках соблюдения соответствия требованиям технических регламентов, 105 мероприятий в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, 966 (69,7%) мероприятий проведены в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Соотношение количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий к количеству профилактических мероприятий составило 1:15,2 (2024 соответственно - 1:13,8; 2023 –1:12,8; 2022 - 1:3,6).

В рамках реализации пункта 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии на официальном сайте Управлением в сети "Интернет" <http://39.rospotrebnadzor.ru/>:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты <http://39.rospotrebnadzor.ru/content/normativnye-dokumenty-pogosudarstvennomu-kontrolyu-nadzoru-0>;

2) ссылки на перечни нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции [https://www.rospotrebnadzor.ru/region/perecen\\_na.php](https://www.rospotrebnadzor.ru/region/perecen_na.php), <https://opendata.rospotrebnadzor.ru/>;

3) формы проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования <https://39.rospotrebnadzor.ru/content/proverochnye-listy>;

4) руководства по соблюдению обязательных требований <https://39.rospotrebnadzor.ru/content/rukovodstva-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovaniy-po-vidam-gosudarstvennogo-kontrolya>;

5) индикаторы риска нарушения обязательных требований <https://39.rospotrebnadzor.ru/content/utverzhdyonnye-indikatory-riska-narusheniya-obyazatelnyh-trebovaniy>;

6) ссылка на перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска [https://www.rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/rko/rko\\_sanepid.php](https://www.rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/rko/rko_sanepid.php), <https://www.rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/rko/rko.php>;

7) программа профилактики рисков причинения вреда на 2025 год, план проведения профилактических мероприятий на 2025 год <https://39.rospotrebnadzor.ru/content/profilakticheskie-meropriyatiya>;

8) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Управления на 2026 год: <https://inspect.rospotrebnadzor.ru/2026/39>;

9) перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица <http://39.rospotrebnadzor.ru/content/perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u>;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований <https://39.rospotrebnadzor.ru/476>, <https://39.rospotrebnadzor.ru/content/profilakticheskie-meropriyatiya>;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц <http://39.rospotrebnadzor.ru/content/poryadok-dosudebnogo-obzhalovaniya-resheniy-kontrolnogo-organa-deystviy-bezdeystviy-ego> и пр.

Кроме того, для интернет-активных контролируемых лиц на систематической основе размещается актуальная информация, в т.ч. об обязательных требованиях законодательства, в социальных сетях «Телеграмм», «ВКонтакте».

Работа по наращиванию профилактических и разъяснительных мероприятий с хозяйствующими субъектами, снижению административных барьеров для развития бизнеса остается одной из приоритетных задач Управления и будет продолжена в 2026 году.

С целью повышения эффективности федерального государственного надзора в установленных сферах деятельности, повышения ответственности специалистов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор, а также обеспечения законности при осуществлении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Управлением:

✓ вынесено на рассмотрение в органы исполнительной, законодательной власти региона, органы местного самоуправления и пр. – более 300 вопросов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей;

✓ принято участие в совещаниях в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, у Главного федерального инспектора по Калининградской области по вопросам совершенствования контрольных полномочий и взаимодействия с иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, выполняющих контрольные полномочия;

✓ принято участие в 92 заседаниях межведомственных комиссий и коллегий по вопросам в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и по вопросам защиты прав потребителей;

✓ принято участие в двух рабочих межведомственных совещаниях прокуратуры Калининградской области по вопросам планирования проверочных и профилактических мероприятий, соблюдения требований федерального законодательства при осуществлении федерального государственного надзора (контроля) в установленных сферах, соблюдения прав предпринимателей;

- ✓ проведено расширенное заседание коллегии при Управлении Роспотребнадзора по Калининградской области с обсуждением результатов контрольно-надзорной деятельности за 2025 год, достижения индикативных показателей и др.;

- ✓ проведены 48 расширенных оперативных совещаний с начальниками отделов, начальниками территориальных отделов и специалистами, осуществляющими надзорную деятельность, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» по вопросам обсуждения результатов контрольной (надзорной) и профилактической деятельности, ведения ЕРКНМ, анализа и оценки эффективности проверок, а также по вопросам соблюдения законодательства при проведении федерального государственного надзора, об особенностях проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2025 году и другим вопросам;

- ✓ начальникам отделов, начальникам территориальных отделов, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» направлено более 30 методических писем, поручений и указаний по различным вопросам осуществления федерального государственного надзора, его оптимизации;

- ✓ продолжено ведение регионального реестра субъектов и объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска, его актуализация в соответствии с Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре) от 30.06.2021 №1100 посредством ведомственной информационно-аналитической системы Роспотребнадзора;

- ✓ рассмотрено 3 заявления хозяйствующих субъектов о присвоенной категории риска с разъяснением порядка присвоения категорий риска;

- ✓ продолжена работа по оценке исполнения выданных ранее предписаний с целью устранения выявленных нарушений;

- ✓ продолжена работа по составлению графиков внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, проводимых по приказам Роспотребнадзора, изданным в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и т.д.

Одним из основных инструментов, направленных на повышение правовой грамотности населения и предпринимательского сообщества, является повышение информационной доступности о деятельности Управления. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» определен перечень открытой информации о деятельности Управления, размещаемой и периодически обновляемой на официальном сайте в сети Интернет.

В целях обеспечения доступа граждан, общества и бизнеса к полной и актуальной информации о проведенных государственными органами мероприятий по контролю Управление регулярно размещает результаты контрольной (надзорной) деятельности, проводимых профилактических и иных мероприятий в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, формируемом Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В целях налаживания эффективной профилактической работы с предпринимательским сообществом Управлением продолжено взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Калининградской области, региональным ОНФ, с представителями регионального отделения общероссийской организации

малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», регионального общественного объединения предпринимателей «Деловая Россия», торгово-промышленной палаты Калининградской области и иными бизнес-ассоциациями.

Управление продолжает наращивать работу по информированию не только субъектов предпринимательства, но и населения о значимых вопросах в сфере охраны здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей.

С помощью СМИ было привлечено внимание общественности к вопросам: профилактики гриппа и ОРВИ, энтеровирусных инфекций, инфекций, передаваемых клещами, охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма, алкоголя, обоснованности и эффективности профилактики инфекционных заболеваний с помощью проведения вакцинации, важности своевременности прохождения флюорографического обследования, выбору доброкачественной продукции и др.

Продолжена работа по размещению сведений в государственном информационном ресурсе в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров, работ и услуг (далее - ГИР ЗПП): материалы, информация, новости по актуальным вопросам соблюдения потребительских прав, о некачественной и небезопасной пищевой и непищевой продукции, в том числе о товарах, не соответствующих требованиям технических регламентов Таможенного Союза, принятых мерах по результатам контрольно-надзорных мероприятий, информация о производителях, поставщиках и продавцах указанной продукции.

#### **4. Проведение государственного контроля (надзора)**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закона) в 2025 году должностными лицами Управления плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом проводились в отношении 463 или 6,4% поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества состоящих в региональном реестре (2024 – 8,0%; 2023 – 8,3%; 2022 – 7,9%). Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта надзора, составило 1,1.

В 2025 году должностными лицами организовано, проведено и принято участие в 2030 проверочных мероприятиях (2024 – 2002; 2023 – 1732; 2022 – 1121) (таблица).

В рамках Закона проведено 1587 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

- 503 с взаимодействием с контролируемым лицом (31,7%);
- 1084 без взаимодействия (68,3%).

Вне рамок Закона (по иным законным основаниям) осуществлено 52 мероприятия, из них:

- 47 расследований причин возникновения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (90,4%);
- 5 в рамках контроля исполнения постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12 КоАП РФ (9,6%).

Количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением в качестве экспертов специалистов Управления, в сравнении с 2023 годом увеличилось на 9,1% и составило 363 (2023 – 330; 2022 – 94; 2021 – 186; 2020 – 105; 2019 – 232).

**Число проведенных контрольно-надзорных мероприятий  
в динамике по годам (2022-2025 гг.)**

Наименование показателя	2022	2023	2024	2025
<b>Контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные в рамках Федерального закона №248-ФЗ</b>				
<b>Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом, из них:</b>	790	489	503	<b>514</b>
- плановых проверок	642	275	251	<b>217</b>
- внеплановых проверок	148	214	252	<b>297</b>
<b>Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом</b>	201	866	1084	<b>1146</b>
<b>Мероприятия, проведенные вне рамок Федерального закона №248-ФЗ</b>				
Проверки по расследованию причин и условий распространения инфекционных заболеваний, возникновения профессиональных заболеваний	35	44	47	<b>30</b>
В рамках контроля исполнения постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12 КоАП РФ	-	3	5	<b>9</b>
Административные расследования	1	-	-	-
Проверки объектов, организованные органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления	94	330	363	<b>331</b>
<b>Всего проведено (принято участие) контрольных (надзорных) и иных мероприятий</b>	<b>1121</b>	<b>1732</b>	<b>2002</b>	<b>2030</b>

В рамках Закона должностными лицами проведено 514 контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (2024 – 503; 2023 – 489; 2022 – 790; 2021 – 636; 2020 – 372), в том числе 217 плановых и 297 внеплановых. Соотношение проверок соответственно составило 42,2% плановых и 57,8% внеплановых (2024 – 50% и 50%; 2023 – 56,2% и 43,8%; 2022 – 81,3% и 18,7%).

В 2025 году в соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства РФ № 336 плановые проверки проводились только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Основным инструментом контрольной деятельности с взаимодействием в 2025 году оставались выездные проверки, на долю которых пришлось 57% всех мероприятий. Инспекционные визиты составили 28% мероприятий. Документар-

ные проверки оставили 6%, контрольные закупки составили 7%. Ещё 2% мероприятий представлено выборочным контролем.

Доля проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследований составила 71,4% (2024 – 77%; 2023 – 79,9%; 2022 – 60%).

Подавляющая доля проверок проведена по контролю соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия – 74,3% (2024 – 79%; 2023 – 97,7%; 2022 – 99,7%;) (по данным формы №1-25).

В связи с расширением полномочий по цифровой маркировке товаров, увеличился удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей до 25,7% (2024 – 21%; 2023 – 2,3%; 2022 – 0,3%).

В ходе 292 проверок (56,8%) осуществлён контроль за соблюдением требований технических регламентов Таможенного Союза (2024 – 60,8%; 2023 – 75,1%; 2022 – 91,4%; 2021 – 61,9%; 2020 – 51,9%; 2019 – 35,5%). В области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов проведено 50% от всех проверок в области санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) (2024 – 55,5%; 2023 – 65,2%; 2022 – 22,0%).

Из общего числа проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках федеральных законов о государственном контроле (надзоре) 303 или 58,9% контрольных (надзорных) мероприятий осуществлено в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 26,7% (81) в плановом порядке и 73,3% (222) проверок в отношении указанных субъектов надзора проведено во внеплановом порядке, из которых 45,5% согласованы с органами прокуратуры в рамках угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований. Основанием ещё 28% проверок явилось ведение деятельности предпринимателями без подачи соответствующего уведомления о начале деятельности.

В среднем у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность с нарушением действующего санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей выявлено 6,6 нарушений (2024 – 4; 2023 – 4,2; 2022 – 2,4).

Из всех проведенных 514 контрольных (надзорных) мероприятий – с нарушением 394 (77%). Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки (от общего числа проверок с нарушениями) составило – 6,3 (2024- 3,7; 2023 – 3,9; 2022 – 2,3), в т.ч. при плановом надзоре – 6,8 (2024 – 4,5; 2023 – 5,2; 2022 – 2,4), при внеплановом – 5,9 (2024 – 2,9; 2023 – 2,2; 2022 – 2,1). Ежегодное увеличение числа выявляемых нарушений в ходе внеплановых проверок может свидетельствовать о том, что контролируемые лица не успевают подготовиться и «спрятать» нарушения.

План плановых проверок 2025 года с учетом внесенных изменений, согласованных с органами прокуратуры, выполнен в полном объеме. Доля плановых проверок составила 42%, что несколько меньше, чем годом ранее (2024 – 50%).

Нарушения обязательных требований санитарного законодательства выявлены в ходе 146 проведенных плановых проверок, что составило 67,3% (2024 – 56,2%; 2023 – 63%; 2022 – 43%). В ходе 71 (32,7%) плановых проверок нарушения не выявлялись (2024 – 110 (43,8%); 2023 – 102 (37%); 2022 – 366 (57%)).

На долю внепланового надзора пришлось 57,8% всех проверок (2024 – 50%). Из общего числа проведенных внеплановых мероприятий 38% проверок подлежала и была согласована с органами прокуратуры по таким основаниям, как:

- наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 25 (8,1%) (2024 – 6,7%; 2023 – 11,2%; 2022 – 7,4%);

- истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 3 (1,0%) (2024 – 0,8%; 2023 – 1,0%; 2022 – 1,4%);

- выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере защиты прав потребителей – 85 (28,6%) (2024 – 40,8%; 2023 - 4,2%).

В остальных случаях внеплановые контрольные(надзорные) мероприятия в соответствии с законодательством не подлежали согласованию с органами прокуратуры. В их числе, как и ранее:

- проверки по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов – 8 (2,7%) (2024 – 2,4%; 2023 – 1,4%; 2022 – 3,4%);

- мероприятия по поручению Президента и Правительства Российской Федерации – 67 (22,6%) (2024 – 48%; 2023 – 82,2%; 2022 – 87,8%);

- незамедлительные контрольные закупки в рамках выездных обследований, при которых выявлены признаки нарушений обязательных требований - 36 (12,1%).

Кроме того, в 2025 году законодательством введены новые основания для внеплановых проверок. Это ведение деятельности без подачи уведомления о начале предпринимательской деятельности – 63 (21,2%) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и осуществление деятельности без регистрации в системе ГИС МТ «Честный знак», изъятия продукции (товаров) при проведении оперативно-разыскных мероприятий – 10 (3,4%).

### **Распределение внеплановых проверок по основаниям их проведения в динамике по годам (2022-2025 гг.)**

Основания проведения <b>ВНЕПЛАНОВЫХ</b> проверок	Количество внеплановых проверок, проведенных в рамках Федерального закона №248-ФЗ			
	2022	2023	2024	2025
на основании поручениями Президента РФ и Правительства РФ	130	176 (82,2%)	121 (48%)	67 (22,6%)
возникновение угрозы причинения и причинение вреда жизни и здоровью граждан	11	24 (11,2%)	17 (6,7%)	25 (8,4%)
на основании требования прокурора	5	3 (1,4%)	6 (2,4%)	8 (2,7%)
контроль выданных предписаний	2	2 (1,0%)	2 (0,8%)	3 (1,0%)
выявление индикаторов риска	-	9 (4,2%)	103 (41%)	85 (28,6%)
контрольные закупки по результатам выездного обследования	X	X	3 (1,1%)	36 (12,1%)
отсутствие регистрации в ГИС МТ, изъятие продукции (табак)	X	X	X	10 (3,4%)
отсутствие уведомления о начале предпри-	X	X	X	63 (21,2%)

нимательской деятельности				
<b>ВСЕГО внеплановых проверок</b>	<b>148</b>	<b>214</b>	<b>252</b>	<b>297</b>

По информации о возникновении угрозы причинения и о причинении вреда жизни, здоровью граждан должностными лицами организовано и проведено 25 проверок. Нарушения обязательных требований законодательства выявлены в деятельности 23 (92%) хозяйствующих субъектов (2024 – 82,4; 2023 – 83,3%; 2022 – 81,8%), представляющих непосредственную угрозу причинения или причинившие вред здоровью граждан, из них 70% субъектов малого и среднего предпринимательства.

Не выполнение в установленный срок предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), в 2025 установлено в ходе 2 внеплановых проверок (2024 – 1; 2023 – 2; 2022 – 0).

Ключевым инструментом риск-ориентированной модели являются индикаторы риска. Эффективность Управления при проведении таких проверок составила порядка 89,4%. Это означает, что контроль в отношении бизнеса осуществлялся преимущественно в случае возникновения риска ущерба для здоровья или имущества гражданина.

Направлено на согласование в органы прокуратуры, как и годом ранее, 161 заявление о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них 60 или 37,3% по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия (СЭБ) и 101 или 62,7% по вопросам защиты прав потребителей (ЗПП).

Из 161 поданного в органы прокуратуры заявления о проведении внеплановых проверок согласованы 112 или 69,6% (2024 - согласована 121 (75,2%) проверка; 2023 - 35 (62,5%); 2022 - 8 (53,3%)).

В согласовании 49 (30,4%) заявлений органами прокуратуры отказано. Доля «сутевых» отказов (отсутствие основания для проведения внеплановой проверки) составила 85,7% (42). Доля «технических» отказов (несоблюдения требований к оформлению решения о проведении внеплановой проверки) составила 14,3% (7).

Активно реализовывались полномочия по проведению контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами. В 2025 году число таких проверок в сравнении с предыдущим годом увеличилось на 5,7%. Всего проведено 1146 мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (2024 – 1084; 2023 – 866; 2022 – 201), в их числе 515 или 44,9% выездных обследований (2024 – 231; 2023 – 302; 2022 – 31) и 631 (55,1%) наблюдение за соблюдением обязательных требований (2024 – 853; 2023 – 564; 2022 – 170). По результатам 46% таких мероприятий приняты меры профилактического характера в виде объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме надзорных мероприятий в рамках Федерального закона о государственном контроле (надзоре), должностными лицами Управления по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации проведено:

- 30 (2024 – 47; 2023 – 44; 2022 – 35) проверок в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний;

- 9 мероприятия по контролю за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12 КоАП РФ (2024 – 5; 2023 – 3).

Административные расследования в 2025 году, как и годом ранее в силу постановления Правительства РФ №336 не проводились (2024 – 0; 2023 – 0; 2022 – 1).

Органы прокуратуры привлекали специалистов Управления в качестве экспертов к своим проверкам в отношении 331 объекта, что на 8,8% меньше, чем годом ранее.

#### **Число проведенных проверок органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления в динамике по годам (2022-2025 гг.)**

Наименование показателя	2022	2023	2024	2025
Проверки, организованные органами прокуратуры с привлечением специалистов Управления	94	338	363	331

В ходе всех (514) проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием выявлено 2471 нарушение обязательных требований (2024 – 1067; 2023 – 1174; 2022 – 786).

Наибольшее количество правонарушений выявлено при проведении внеплановых проверок – 1473 (60%). При плановых проверках выявлено – 998 правонарушений (40%). По всем 394 проверкам, в ходе которых выявлены нарушения, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Из общего количества административных наказаний, наложенных по итогам проверок в виде:

- предупреждения – 196 – 35,9% (2024 – 40,6%; 2023 – 28,5%; 2022 – 23,4%);
- административного штрафа – 323 – 59% (2024 – 57,9%; 2023 – 70,8%; 2022 – 76,4%);
- административного приостановления деятельности – 19 – 3,5% (2024 – 6 (1,5%); 2023 – 3 (0,7%); 2022 – 1 (0,2%));
- конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения – 9 – 1,6% (2024 – 0; 2023 – 0; 2022 – 0).

Удельный вес привлеченных к административной ответственности в виде штрафа, составил:

- 21,4% - индивидуальных предпринимателей (2024 – 18,5%; 2023 – 3,7%; 2022 – 3,3%);
- 23,5% юридических лиц (2024 – 20,7%; 2023 – 25,9%; 2022 – 10,6%);
- 50,2% должностных лиц (2024 – 56,5%; 2023 – 67,9%; 2022 – 80,9%).

Остальные 4,9% составили гражданские лица.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5 441 тыс. рублей (2024 – 2 789 тыс. рублей; 2023 – 3 108 тыс. рублей; 2022 - 1 729 тыс. рублей), из них:

- на юридически лиц приходится 72,2% от общей суммы (2024 – 57,9%; 2023 – 70,5%; 2022 – 40,2%). Сумма составила 3 927,0 тыс. рублей против 1 614,0 тыс. рублей в 2024 году;

- на индивидуальных предпринимателей – 12,7% от общей суммы (2024 – 12,4%; 2023 – 2,2%; 2022 – 4,4%). Сумма составила 692,0 тыс. рублей против 346,0 тыс. рублей в 2024 году;

- на должностных лиц – 14,6% от общей суммы (2024 – 29%; 2023 – 27,1%; 2022 – 54,7%). Сумма составила 796,0 тыс. рублей против 808,0 тыс. рублей в 2024 году.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 2 731 тыс. рублей или 50,2% от суммы наложенных административных штрафов (2024 – 53,1%; 2023 – 54,8%; 2022 – 95,3%). Снижение показателя по сумме уплаченных (взысканных) административных штрафов связано со смягчением условий оплаты для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных КоАП РФ (если штраф уплачен в установленный срок, со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, сумма штрафа снижается на 50%).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением вынесено 360 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (2024 – 300; 2023 – 350; 2022 – 184).

В целом о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей объявлено 1944 предостережения (2024 – 1684; 2023 – 1803; 2022 – 879).

### **Число выявленных нарушений и принятые меры по результатам контрольных (надзорных) и иных мероприятий в динамике по годам (2022-2025 гг.)**

	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Общее количество нарушений, выявленных по итогам проверок	786	1174	1067	2471
Наложено административных штрафов	330	290	232	323
Применено административное приостановление деятельности	1	3	6	19
Дано предупреждений	101	117	163	196
Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	-	-	-	9
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	-	1	2	-
Выдано предписаний об устранении нарушений в рамках КНМ	119	229	268	329
Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	184	350	300	360

Вынесено предостережений	879	1803	1684	1944
--------------------------	-----	------	------	------

Сведения о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах в установленном порядке размещены в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В октябре 2025 года в работу Управления Роспотребнадзора по Калининградской области (далее – Управление) внедрён новый обязательный цифровой инструмент в сфере контрольно-надзорной деятельности и профилактической работы - мобильное приложение «Инспектор» (далее - приложение, МП Инспектор), которое разработано Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России.

МП Инспектор позволяет должностному лицу Управления с использованием мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер, в ходе проверки или профилактического мероприятия при непосредственном посещении объекта фотографировать и снимать видео, которые сохраняются на защищенных серверах. Кроме того, приложение позволяет проводить дистанционные проверки (выездные, инспекционный визит, рейдовый осмотр) с авторизацией через портал Госуслуг. Оно также отслеживает геопозицию контролируемого лица и умеет определять подмену геолокации.

Возможность проведения проверок с использованием МП Инспектор предусмотрена пунктом 5 статьи 56 Федерального закона 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Кроме того, внесены соответствующие изменения в положения Роспотребнадзора по всем осуществляемым видам контроля.

С октября 2025 года должностными лицами Управления с МП Инспектор проведено 66 мероприятий (57 с фото-видео фиксацией и 9 дистанционных).

**В рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора** проведено 217 плановых и 165 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них 362 или 95% проверок осуществлено с применением лабораторных и инструментальных методов исследований.

Контрольные (надзорные) мероприятия проведены на 904 производственных объектах. Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 39,2% (354 объекта);
- деятельность детских и подростковых организаций – 21,6% (195 объектов);
- деятельность по производству пищевых продуктов – 7,8% (71 объект);
- деятельность по предоставлению общественного питания, поставка продукции общественного питания – 13,3% (120 объектов);
- деятельность по торговле пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями – 17,3% (156 объектов);
- деятельность в сфере промышленности и сельского хозяйства, прочие виды деятельности – 0,9% (8 объекта).

217 плановых контрольных (надзорных) мероприятий проведены в форме:

- выездной проверки – 191 (88,0%);
- документарной проверки – 16 (7,4%);
- выборочного контроля – 10 (4,6%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (165) проведены в форме:

- выездной проверки – 98 (59,4%);
- документарной проверки – 3 (1,8%);
- инспекционного визита – 64 (38,8%).

В ходе 273 контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении 680 производственных объектов выявлено 1201 нарушение обязательных требований санитарного законодательства, что составило 4,4 на одну проверку (2024 – 4; 2023 – 3,2; 2022 – 2,5).

Наибольшее количество нарушений выявлено по ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения) – 21,2% от всех выявленных нарушений; по ст. 24 (санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта) – 19,5%; по ст. 15 (санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью) – 17,6%; по ст. 17 (санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения) – 12,6%; по ст. 19 (санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению) – 9,0%;

За нарушения санитарного законодательства составлено 429 протоколов об административном правонарушении. Вынесено 352 постановления о назначении административного наказания, из них о наложении административного штрафа 281 (79,8%), предупреждения – 71 (20,2%).

Наибольшее число постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа вынесено по ч. 1 ст. 6.3. – 24,2% (68), ч. 1 ст. 6.7 – 17,4% (49), ст. 6.4 – 13,9% (39), ч. 1 ст. 14.43 – 10,7% (30), ч. 2 ст. 14.43 – 10,3% (29), ст. 6.6 – 8,1% (22), ст. 6.5 – 8,1% (22).

В соответствии с подведомственностью рассмотрения 84 возбужденных должностными лицами Управления дела об административных правонарушениях направлены на рассмотрение в суды. Вынесено 69 постановлений о назначении административного наказания, в том числе в виде административного штрафа – 43 (62,3%), административного приостановления деятельности 19 или 27,5% (2024 – 26,1%; 2023 – 12,5%; 2022 – 0,4% (1)) и 7 (10,2%) в виде предупреждения.

Общая сумма взысканных административных штрафов с учётом, переходящих с предыдущего года – 2 673,7 тыс. рублей.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 244 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Также, вынесено 7 постановлений о проведении обязательного медицинского осмотра, временно отстранено от работы 25 должностных лиц.

При реализации полномочий в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия Управлением подано в суд 4 исковых заявлений, из них удовлетворено 4 (100%).

Забракованы 288 партий продовольственного сырья и пищевых продуктов общим весом 22 172 кг.

В 2025 году проведено 242 мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (2024 – 231; 2023 – 187), из них 74 или 30,6% с выявленными нарушениями обязательных требований. В числе проведенных мероприятий 208 или 86% выездных обследований (2024 – 59,3%; 2023 – 54%) и 34 (14%) наблюдений за соблюдением обязательных требований (2024 – 40,7%; 2023 – 46%).

В отношении 1743 контролируемых лиц проведены 3902 профилактических мероприятия, в т.ч. 707 (18,1%) профилактических визитов, объявлено 1106 (28,3%) предостережений, осуществлено 531 (13,6%) информирование и 1558 (40%) консультирования контролируемых лиц.

**В рамках осуществления федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей** проведены 132 внеплановые проверки, из них 4 по поручению Правительства Российской Федерации, 4 по требованию прокурора, 78 по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, 10 в связи с осуществлением деятельности без регистрации в системе ГИС МТ «Честный знак», изъятием продукции (товаров) при проведении оперативно-разыскных мероприятий и 36 контрольных закупки. Проверки касались выявления факта нахождения в обороте табачной, молочной продукции, товаров легкой промышленности, меховых изделий и иных товаров с нарушением требований к маркировке. В ходе 121 (91,7%) контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проведено 904 контрольных (надзорных) мероприятия, в их числе 307 (34%) выездных обследований и 597 (66%) наблюдений за соблюдением обязательных требований. В ходе 455 (50,3%) мероприятий без взаимодействия выявлены нарушения.

По результатам всех проведенных внеплановых мероприятий (с взаимодействием и без) выявлено 2650 нарушений, т.е. 2,6 нарушений на одну проверку (2024 – 1,5; 2023 – 1,9; 2022 – 1,2; 2021 – 2,3; 2020 – 8,3; 2019 – 2,9). В их числе 1819 (68,6%) нарушений закона «О защите прав потребителей», 741 (31,4%) нарушений иных законов и нормативных правовых актов РФ.

В 2025 году наибольшее количество нарушений выявлено в сфере розничной торговли – 2521 (95,1%) (2024 – 82,3%; 2023 – 90,3%; 2022 – 94,4%).

В сфере услуг выявлено 129 (4,9%) нарушений. Из них наибольшее число нарушений зафиксировано в сфере предоставления бытовых услуг - 45 (34,9%), в сфере общественного питания – 25 (19,4%), при предоставлении услуг автостоянок – 22 (17,1%) и услуг связи - 11 (8,5%). По фактам выявленных нарушений составлены 217 протоколов об административном правонарушении. Вынесено 78 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа и 127 в виде предупреждения.

Общая сумма административных штрафов, наложенная по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, составила – 821,5 тыс. руб. Взыскано 438,8 тыс. рублей.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений вынесено 116 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

При реализации полномочий по защите в судебных органах законных интересов потребителей, Управлением подано в суд 95 заключений по искам потребителей. Из рассмотренных 88 гражданских дел, судами вынесено 75 (85,2%) решений в пользу потребителей на сумму более 2 900,0 тыс. рублей.

В защиту прав потребителей Управлением подано 75 исков, из которых 42 - в защиту конкретных потребителей и 33 в защиту неопределенного круга потребителей. Из рассмотренных 64 дел вынесено судебных решений в пользу потребителей 64 (100%) с присуждением более 1 300 тыс. рублей.

В 2025 году был отдан приоритет профилактическим мероприятиям, которые направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба) и составляют важную часть контрольной (надзорной) деятельности.

В целях реализации профилактического направления деятельности проведено 3680 профилактических мероприятий, в т.ч.:

- 113 (3,1%) профилактических визитов;
- объявлено 838 (22,8%) предостережений;
- 1850 (50,3%) консультирование субъектов предпринимательской деятельности;
- 786 (21,3%) информирований контролируемых лиц посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети "Интернет" и в ГИС ЗПП;
- 93 (2,5%) самообследования.

Работа по наращиванию профилактических и разъяснительных мероприятий в области защиты прав потребителей с субъектами предпринимательства остается одной из приоритетных задач Управления.

## **5. Разъяснение, какое поведение хозяйствующих субъектов является правомерным**

Одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С целью соблюдения указанных прав хозяйствующие субъекты обязаны исполнять требования федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению;
- осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции;
- проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;
- своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- осуществлять гигиеническое обучение работников.

## **6. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)**

На основании проведенного анализа результатов государственного контроля (надзора) можно отметить, что в целом работа по данному направлению деятельности имеет положительную динамику, осуществлялась в соответствии с требованиями федерального законодательства о государственном контроле (надзоре), и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей. Проводимые контрольно-надзорные и профилактические мероприятия послужили основой для поддержания стабильной эпидемиологической обстановки в области.

Должностными лицами управления соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а

также требования к оформлению результатов, проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок.

Планирование контрольно-надзорной деятельности Управления обеспечено с учетом риск-ориентированного подхода и синхронизировано с формированием государственного задания ФБУЗ. Количественные показатели государственного задания по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности выполнены.

Продолжена превентивная работа с представителями предпринимательства, направленная на профилактику нарушений санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Таким образом, исходя из анализа результатов деятельности, в целях повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в 2026 году предстоит продолжить решение следующих задач:

1. Неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с акцентом на соблюдении порядка проведения проверок, сроков, установленных законодательством, а также ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Дальнейшая реализация риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе при планировании контрольно-надзорных мероприятий на 2027 год в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого риска.

3. Повышение эффективности осуществляемых видов государственного контроля (надзора) за исполнением обязательных требований в установленных сферах деятельности с целью достижения результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Осуществление мониторинга выполнения показателей государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области».

5. Обеспечение объективности и полноты рассмотрения жалоб и ходатайств, заявлений и возражений, направленных контролирующими лицами посредством системы досудебного обжалования ФГИС ПГС, соблюдение сроков их рассмотрения.

6. Обеспечение своевременности и полноты размещения сведений о проведенных контрольных (надзорных), профилактических и иных мероприятиях в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ФГИС ЕРКНМ).

7. Реализация мер по информированию и консультированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в т.ч. по вопросам соблюдения обязательных требований, критериях отнесения субъектов надзора к категориям риска причинения вреда здоровью и др.

8. Продолжение совместной организационно-методической работы с объединениями субъектов предпринимательской деятельности в целях повышения уровня понимания контролирующими лицами обязательных требований и рисков их несоблюдения.